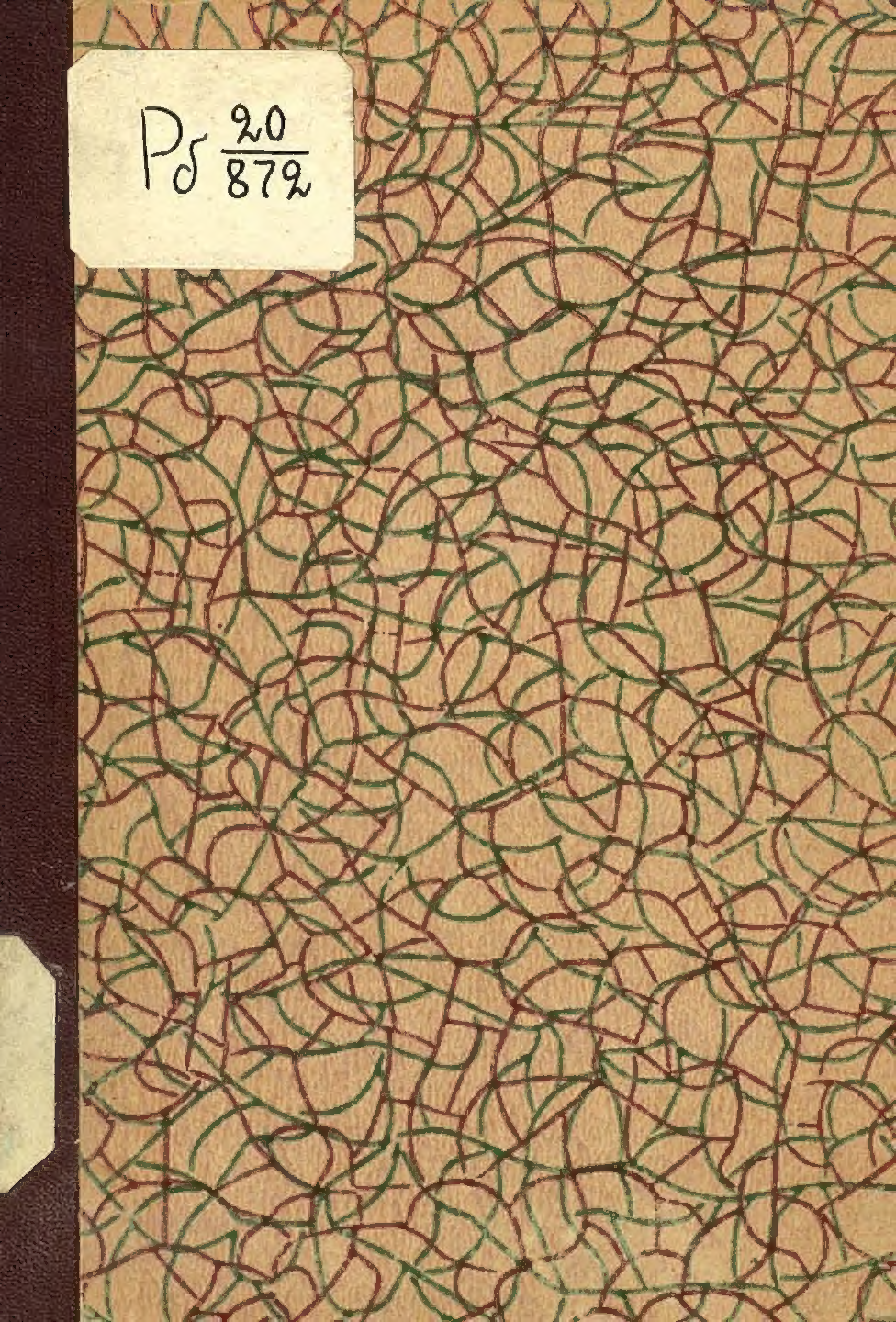

Pб 20/872

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА

ОБЩЕСТВА

„ЗЕМСКІЙ СОЮЗЪ“



1882

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА

ОБЩЕСТВА

„ЗЕМСКІЙ СОЮЗЪ"



1882


2007050506



AD REFERENDUM.

Составленная въ предлагаемой формѣ политическая программа Общества «Земскій Союзъ» вызвала раздѣленіе мнѣній среди членовъ распорядительнаго органа Союза. Для вящаго разъясненія возникшихъ недоразумѣній и въ виду того, что цѣли, преслѣдуемыя «Земскимъ Союзомъ», никогда не были частными цѣлями замкнутаго кружка, членъ-редакторъ, подъ личною своею передъ Обществомъ отвѣтственностію, подвергаетъ настоящую программу гласному обсужденію сочленовъ и всѣхъ, кому дорого дѣло освобожденія народовъ Россіи отъ гнета правительственнаго произвола и непомѣрнаго сосредоточенія государственной власти.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА
ОБЩЕСТВА
„ЗЕМСКІЙ СОЮЗЪ"

Земскій Союзъ имѣетъ цѣлью достиженіе политической свободы народовъ Россіи.

Подъ политической свободой Союзъ разумѣетъ самоуправленіе,

1) обусловленное признаніемъ и обезпеченіемъ за каждымъ членомъ государственнаго общежитія всей полноты правъ человѣческой и гражданской личности и

2) основанное на уравненіи тягостей общественной службы, на внутренней самостоятельности и взаимодѣятельности самоуправляющихся группъ.

Признаніе личныхъ правъ и ихъ обезпеченіе предполагаетъ:

а) отмѣну позорящихъ человѣческое достоинство наказаній;

б) уничтоженіе на всегда всякихъ мѣръ насильственнаго (не по суду) удаленія изъ общества его членовъ;

в) свободу передвиженія, избранія мѣста жительства и занятій;

г) неприкосновенность домашняго очага;

д) свободу слова, сходокъ и товариществъ;

е) свободу совѣсти и публичнаго совершенія богослуженія и религіозныхъ обрядовъ не противныхъ общественной нравственности, безъ различія вѣроисповѣданій, при чемъ логическимъ требованіемъ является обращеніе церквей изъ государственнаго учрежденія, поддерживаемаго государственною властью и содержимаго принудительными поборами, въ частныя учрежденія обществъ вѣрующихъ;

ж) полный и повсемѣстный просторъ частной предпріимчивости на пользу общую *);

---

*) Испрашиваніе разрѣшенія быть полезнымъ обществу не только не согласно съ строемъ истиннаго самоуправленія, но и съ здравымъ смысломъ вообще. Можетъ послѣдовать лишь запрещеніе, и то не иначе, какъ по суду, если частное лицо, для осуществленія своего благого намѣренія, нарушило чьи либо права или, вмѣсто предполагаемой имъ пользы, причиняетъ своими дѣйствіями вредъ населенію.

з) право сопротивленія незаконнымъ дѣйствіямъ агентовъ власти;

и) право частнаго обвиненія должностныхъ лицъ и учрежденій;

і) охрану вышеисчисленныхъ правъ властью мѣстнаго выборнаго судьи, которому предоставляется на личное усмотрѣніе требовать, въ случаѣ надобности, содѣйствія вооруженной силы, обязанной немедленно оказывать требуемое содѣйствіе.

Для постановки самоуправленія на незыблемомъ основаніи и согласно требованіямъ соціальной справедливости, признается необходимымъ:

I. Соединить въ совмѣстной дѣятельности на пользу общую разрозненныя сословія, посредствомъ учрежденія всесословной волости.

II. Сгруппировать общественныя силы въ постоянные союзы волостей (уѣзды), въ видахъ практическаго разрѣшенія задачъ общежитія, матерьяльно и нравственно не осуществимыхъ усиліями населенія одной волости.

III. Доставить возможность общественнымъ силамъ группироваться по бытовому

и національному ихъ сродству и проистекающему изъ него единству интересовъ, народныхъ міровоззрѣній и стремленій къ совокупной политической жизни, посредствомъ образованія областей, какъ самостоятельныхъ органовъ государственнаго общежитія.

IV. Уничтожить всякій произволъ и насильственность въ движеніи и развитіи государственной жизни, посредствомъ передачи законодательной власти и контроля надъ дѣйствіями правительства въ руки народныхъ представителей.

Настоящая программа имѣетъ задачею намѣтить общія начала самоуправленія четырехъ нераздѣльно существующихъ, другъ друга пополняющихъ и взаимодѣйствующихъ группъ общежитія: всесословной волости, уѣзда, области и государства.

Примѣчаніе. Программа вовсе не упоминаетъ о такихъ общежитіяхъ, какъ города, мѣстечки и села, въ виду того, что устройство этихъ общежитій принципіально не можетъ разниться отъ основъ организаціи волостного и уѣзднаго самоуправленій.

ВСЕСОСЛОВНАЯ ВОЛОСТЬ.

Для прочности этой низшей ступени въ лѣстницѣ государственнаго общежитія, служащей въ то же время и краеугольнымъ камнемъ народнаго самоуправленія, необходимы:

1) участіе въ волостномъ самоуправленіи каждаго взрослаго жителя (не лишеннаго здраваго разума и не ограниченнаго въ правахъ гражданства приговоромъ суда), если не непосредственно, то путемъ наиболѣе широкаго представительства;

2) матерьяльныя жертвы со стороны членовъ волостного общежитія въ мѣрѣ платежной способности каждаго;

3) исключительное вѣдѣніе органами волостного самоуправленія раскладки, взиманія и расходованія всякаго рода прямыхъ налоговъ, отчисляемыхъ на нужды волости *);

---

*) Отбываніе такъ называемыхъ натуральныхъ повинностей (за исключеніемъ военной) предполагается упраздненнымъ, если сами плательщики, каждый для себя, не пожелаютъ замѣнить денежныхъ взносовъ личнымъ трудомъ, разумѣется, временно.

4) общественное завѣдываніе и распоряженіе начальными и всякими другими школами (въ обезпеченіе свободы совѣсти непремѣнно безвѣроисповѣдными), учрежденіями и сооруженіями, содержимыми на общественный счетъ;

5) Отмѣна всякой такъ называемой „правительственной опеки“ и предоставленіе контроля надъ дѣйствіями избираемыхъ исключительно избирателямъ;

6) имущественная и уголовная отвѣтственность каждаго должностного лица *);

7) судъ независимый и уполномоченный рѣшать на мѣстѣ жалобы на такія дѣйствія и распоряженія всякихъ лицъ и мѣстъ, коими нарушаются интересы волостного общежитія или права частныхъ лицъ по отношенію къ этому общежитію;

8) устраненіе полиціи безопасности отъ

*) Предполагается установить, чтобы, за преступленія по должности, распорядители работъ и вообще должностныя лица волости, въ порядкѣ частнаго обвиненія органами волостного самоуправленія по принадлежности или потерпѣвшими лицами, подлежали суду съѣзда мировыхъ судей или двухъ мировыхъ судей, въ обоихъ случаяхъ съ участіемъ присяжныхъ засѣдателей, которые постановляютъ по вопросамъ о фактѣ.

вмѣшательства въ дѣла внутренняго самоуправленія;

9) подчиненіе личнаго состава полицейской службы мѣстному (выборному) мировому судьѣ, отъ согласія котораго зависитъ допущеніе того или другого лица къ исполненію полицейскихъ обязанностей въ данной мѣстности, временно или постоянно;

10) доброхотное участіе каждаго въ постройкѣ храмовъ, молитвенныхъ домовъ, часовенъ и проч. и въ ихъ содержаніи, а также въ содержаніи священнослужителей и причта;

11) передача исполнительнымъ волостнымъ органамъ лежащей нынѣ на приходскомъ духовенствѣ обязанности вести метрическія книги;

12) свобода сношенія волостей между собою и совмѣстной, по взаимному соглашенію, ихъ дѣятельности на пользу общую;

13) право волостныхъ сходовъ, или громадъ, издавать, въ видахъ общественной безопасности и благоустройства, обязательныя постановленія.

УѢЗДЪ.

Въ основаніе уѣзднаго самоуправленія полагаются слѣдующія начала:

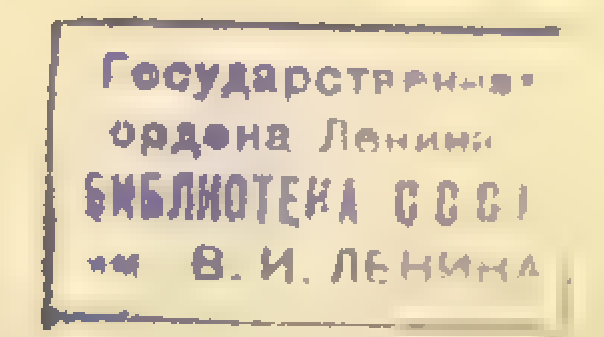
1. Признается за правило, что уѣздъ не есть высшая по отношенію къ волостямъ административная инстанція, повѣряющая и руководящая дѣйствіями волостныхъ учрежденій, а лишь форма общежитія высшаго порядка, предназначенная удовлетворять такимъ требованіямъ общаго блага, которыя осуществимы не иначе, какъ совокупными усиліями населенія, живущаго вполнѣ самостоятельною жизнью по волостямъ. Ни о какомъ начальствованіи уѣзда надъ волостью не можетъ быть и рѣчи, но вмѣстѣ съ тѣмъ легко предвидѣть возможность столкновеній между волостями изъ за ихъ взаимныхъ обязанностей къ уѣзду и между собою и необходимость пересмотра такихъ единоличныхъ рѣшеній охранителей общественнаго мира и личныхъ правъ гражданъ, которыя кажутся заинтересованнымъ сторонамъ пристрастными или произвольными. Поэтому являет-

ся цѣлесообразнымъ учрежденіе апелляціоннаго суда (мироваго съѣзда) изъ мировыхъ судей уѣзда. Такъ какъ мировой съѣздъ есть учрежденіе коллегіальное, а потому свободное отъ нареканій въ личномъ пристрастіи и произвольности *), единоличной власти свойственной, то всѣ его рѣшенія признаются окончательными, то есть не подлежащими ни апелляціи, ни кассаціи, и немедленно обращаются къ исполненію.

Примѣчаніе. При разсмотрѣніи возникшихъ между волостями споровъ о кругѣ ихъ вѣдѣнія и обязанностей, мировой съѣздъ приглашаетъ въ свои засѣданія членовъ исполнительнаго органа уѣзднаго самоуправленія (управы), которые имѣютъ лишь совѣщательный голосъ.

2. Уѣздъ самоуправляется выборными, всеобщею по волостямъ подачею голосовъ, представителями волостей, образующими изъ себя собраніе уѣздныхъ гласныхъ.

*) Излишне приводить доводъ юридической компетентности мировыхъ судей, потому что, при свободѣ выборовъ, некомпетентныхъ людей ни на какія должности не избираютъ или не должны избирать.



3. Собраніе имѣетъ свой исполнительный органъ (уѣздную управу), но въ видахъ возможно широкаго примѣненія началъ самоуправленія желательно, чтобы наибольшее число работъ по исполненію общественной службы поручалось не управѣ, а особымъ коммисіямъ изъ гласныхъ и ими приглашаемымъ избирателямъ.

4. На свои нужды уѣздъ расходуетъ напередъ для сего отчисляемыя суммы изъ сбора прямыхъ налоговъ.

5. Уѣздный сборъ, также какъ волостной и областной, устанавливается по соображеніи съ платежною способностью облагаемыхъ, на равномъ для всѣхъ основаніи и безъ круговой другъ за друга отвѣтственности.

6. Разверстка уѣзднаго сбора по волостямъ производится уѣзднымъ собраніемъ гласныхъ, на основаніи данныхъ статистики, ежегодно провѣряемыхъ на мѣстѣ.

7. Жалобы на неправильность разверстки приносятся мировому съѣзду (п. 1), а на неправильность взиманія, производимаго на мѣстахъ волостными сборщиками (которые могутъ завѣдывать и расходною

кассою) — мировому судьѣ по принадлежности.

8. Относительно всякихъ должностныхъ лицъ и агентовъ полиціи безопасности, уполномоченныхъ дѣйствовать на цѣлый уѣздъ или на двѣ и болѣе волости, съѣзду мировыхъ судей *) принадлежатъ права, предоставляемыя по волости мировому судьѣ (см. всесосл. вол., пп. 7 и 9); преступленія по должности преслѣдуются въ общемъ уголовномъ порядкѣ (съ правомъ частнаго обвиненія) за точно указанными изъятіями (см. обл. 6, 8).

9. Кромѣ работъ и занятій, вполнѣ самостоятельныхъ, по общественному благоустройству и въ интересахъ благосостоянія всего населенія уѣзда, собранію гласныхъ принадлежитъ право:

а) принимать мѣры для описанія, охраны и отдачи государственныхъ имуществъ въ пользованіе нуждающимся, руководствуясь закономъ и указаніями Союзной Думы (см. госуд. самоупр., Ж.);

*) Въ промежутки между сессіями съѣзда, его именемъ распоряжается непремѣнный членъ, безъ права, однако, постановлять судебныя рѣшенія.

б) назначать инспекторовъ народныхъ училищъ *);

в) вести, при содѣйствіи волостей, списки присяжнымъ засѣдателямъ и лицамъ подлежащимъ отбыванію воинской повинности.

10. Всякія учрежденія и сооруженія на средства уѣзда состоятъ въ исключительномъ вѣдѣніи и управленіи собранія и его органовъ.

11. Право издавать обязательныя постановленія, безъ особаго на то въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ уполномочія или предварительнаго согласія заинтересованныхъ волостей, можетъ принадлежать уѣзднымъ собраніямъ лишь въ случаяхъ необходимости принять такія мѣры противъ появленія или распространенія народнаго бѣдствія, которыя требуютъ или постоянства и однообразія исполненія повсемѣстно въ уѣздѣ, или совокупныхъ усилій двухъ и болѣе волостей, или пространства, выходящаго за предѣлы одной волости.

*) Инспектора народныхъ училищъ должны быть разсматриваемы не какъ начальствующіе ревизоры, а какъ статистики народнаго образованія и опытные наставники.

12. Уѣзды свободны во взаимныхъ сношеніяхъ и въ устройствѣ совмѣстныхъ работъ на пользу общую.

ОБЛАСТЬ.

Въ основаніе внутренней областной связи полагается не только однородность экономическаго быта опредѣленной группы уѣздовъ, а потому и общность матерьяльныхъ интересовъ, связующихъ населеніе этихъ уѣздовъ какъ бы въ одно хозяйственное цѣлое, но также и условія нравственнаго быта, исторически сложившіяся національныя особенности и проистекающая отсюда духовная потребность людей, поселенныхъ на пространствѣ нѣсколькихъ уѣздовъ, къ совмѣстной культурной дѣятельности,—къ общности политической жизни.

Было бы трудно намѣтить теперь же границы предполагаемыхъ областей. Но оставляя разрѣшеніе этой задачи до болѣе полнаго выясненія мѣстныхъ особенностей и воли населенія, можно сказать съ увѣ-

ренностью, на основаніи экономическихъ и этнографическихъ данныхъ, а также на основаніи административнаго опыта, въ нѣкоторыхъ областяхъ лишь недавно прекращеннаго, а въ другихъ продолжающагося уже многіе десятки лѣтъ*), что самоуправляющаяся область должна значительно превосходить размѣры губерніи, за единственнымъ, быть можетъ, исключеніемъ земель казачьихъ войскъ, покуда общій ходъ прогресса не изгладитъ окончательно эту отживающую форму самоуправленія.

Различіе же принципіальное между нынѣшней губерніей и предполагаемою настоящей программой областью доходитъ до полнаго почти ихъ противуположенія: губернія есть подраздѣленіе чисто произвольное, измышленное, по образцу централистическихъ государствъ Европы, бюрократіей для цѣлей центральнаго правительства, не перестающаго угнетать провинціальную жизнь цѣлою арміей всюду насылаемаго, народу чуждаго и, вопреки

*) Практика генералъ-губернаторствъ, учебныхъ округовъ и проч.

народной волѣ, на счетъ народа же содержимаго чиновничества; тогда какъ учрежденіе самоуправляющейся области имѣетъ прежде всего цѣлью расширить и упрочить кругъ общественной самодѣятельности, предоставивъ голосу народныхъ представителей рѣшающее значеніе въ вопросахъ административныхъ и политическихъ по скольку эти вопросы касаются интересовъ области.

Соотвѣтственно цѣли своего учрежденія, областное самоуправленіе должно быть основано на слѣдующихъ началахъ:

1. Область управляется областнымъ собраніемъ (сеймомъ, радою), которое періодически засѣдаетъ, въ главномъ городѣ области, не по созыву, а въ точно опредѣленные закономъ сроки и само себя организуетъ для занятій.

2. Областное собраніе состоитъ изъ выборныхъ представителей населенія уѣздовъ (областныхъ гласныхъ).

3. Чтобы каждый областной гласный могъ отдавать отчетъ въ своихъ дѣйствіяхъ передъ своими избирателями и быть съ ними въ постоянномъ общеніи (дабы не за-

блуждаться и не вводить въ заблужденіе всего собранія относительно дѣйствительныхъ нуждъ данной мѣстности, ея наличныхъ средствъ и пожеланій ея населенія), необходимо прямое избраніе областныхъ гласныхъ по округамъ всѣмъ правоспособнымъ населеніемъ округа.

4. Уѣзды дѣлятся на избирательные округа по опредѣленному числу жителей, по возможности равному для каждаго округа.

5. Кругъ вѣдѣнія областного собранія составляютъ:

а) разверстка прямыхъ налоговъ по уѣздамъ, на нужды каждаго уѣзда и областныя, на общемъ для всѣхъ уѣздовъ основаніи;

б) учрежденіе, содержаніе и управленіе такими установленіями и сооруженіями общественной пользы, которыя не вызываются потребностями одного уѣзда или превышаютъ его средства;

в) организація областной статистики;

г) завѣдываніе финансами области;

д) инспекторскій надзоръ, посредствомъ особыхъ коммисій или чрезъ приглашен-

ныхъ спеціалистовъ, за фабриками или заводами, эксплуатаціей минъ, лѣсовъ, за производствомъ разныхъ промысловъ и содержаніемъ путей сообщенія; а также составленіе инструкцій по сему надзору;

е) изданіе имѣющихъ силу закона обязательныхъ постановленій относительно употребленія того или другого или нѣсколькихъ языковъ въ оффиціальныхъ сношеніяхъ и школахъ внутри области, содержимыхъ на общественный счетъ, а также по охраненію народнаго здравія, предупрежденію и пресѣченію эпидемій, эпизоотій и прочихъ бѣдствій, угрожающихъ двумъ и болѣе уѣздамъ;

ж) мѣры попеченія о народномъ благосостояніи, въ особенности же о благосостояніи трудящихся классовъ, изысканіемъ и приведеніемъ въ исполненіе способовъ наиболѣе производительнаго приложенія труда;

з) мѣры, способствующія развитію промышленности и устройство рынковъ для обмѣна продуктовъ повсемѣстно въ области;

і) содѣйствіе образованію и дѣятель-

ности частныхъ обществъ по всѣмъ отраслямъ знанія и полезной дѣятельности;

и) составленіе областного бюджета;

к) разсмотрѣніе и утвержденіе произведенныхъ расходовъ и отчетовъ разныхъ должностныхъ лицъ;

л) составленіе и представленіе бюджетной коммисіи Государственной Думы (см. госуд. самоупр., В., 7, примѣч., б), съ извѣщеніемъ о томъ министра финансовъ, требованій добавочнаго кредита за счетъ взимаемыхъ въ области на общегосударственныя нужды косвенныхъ налоговъ;

м) заключенія по проэктамъ финансовыхъ законовъ, поступающимъ изъ Государственной Думы (см. госуд. самоупр. В., 7, примѣч., а) на предварительное разсмотрѣніе областныхъ собраній;

н) выборъ уполномоченныхъ отъ областного собранія Членовъ Союзной Думы (см. госуд. самоуправл., Б.) и Собора (тамъ же, И.);

о) утвержденіе въ должностяхъ избранныхъ учеными коллегіями профессоровъ университетовъ и высшихъ школъ, ректоровъ и директоровъ тѣхъ же и среднихъ

учебныхъ заведеній, а также учителей въ послѣднихъ, изъ лицъ, признанныхъ достойными по конкурсу;

п) назначеніе директоровъ народныхъ училищъ;

р) назначеніе инспекторовъ государственныхъ имуществъ и до завѣдыванія этими имуществами относящейся особой коммисіи для исполненія дѣйствій и работъ по указаніямъ и для соображенія Союзной Думы (см. госуд. самоупр., Ж);

с) сношенія съ другими областями и со всѣми мѣстами и лицами по всѣмъ вопросамъ общественной и государственной жизни;

т) предложеніе черезъ министра юстиціи Главѣ Государства кандидатовъ на вакантныя должности членовъ общихъ судебныхъ установленій внутри области, изъ числа ея жителей или урожендевъ, удовлетворяющихъ требованіямъ судебной службы.

Примѣчаніе. Въ виду важнаго конституціоннаго значенія суда въ практикѣ самоуправленія, установленный Судебными Уставами принципъ несмѣняемости предполагается не

только удержать, но и распространить на выборныхъ мировыхъ судей.

6. Областные гласные и должностныя лица области, мировые судьи и уѣздные гласные, за преступленія по должности, подлежать суду присяжныхъ въ уголовномъ департаментѣ апелляціонной судебной инстанціи (судебной палаты).

7. Столкновенія между уѣздами и жалобы уѣздныхъ собраній на неправильность разверстки прямыхъ налоговъ (см. п. 5, а) разсматриваются въ общемъ собраніи департаментовъ палаты, которое приглашаетъ въ свои засѣданія членовъ областной управы на правѣ совѣщательнаго голоса. Общее собраніе судебной палаты постановляетъ окончательно.

8. Постановленія о преданіи суду за преступленія по должности областного или уѣзднаго гласнаго и должностныхъ лицъ, назначаемыхъ областнымъ собраніемъ, дѣлаются собраніями гласныхъ по принадлежности; мировой судья отдается подъ судъ постановленіемъ съѣзда мировыхъ судей.

9. Судебному мѣсту постановляющему

приговоръ принадлежитъ и право судить есть ли въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ достаточно основаній къ возбужденію судебнаго преслѣдованія противъ обвиняемаго (п. 8).

10. Гласный или мировой судья, о которыхъ состоялось постановленіе собранія гласныхъ или мирового съѣзда о преданіи суду, но которые освобождены отъ судебнаго преслѣдованія, по ненахожденію достаточныхъ къ тому основаній судомъ постановляющимъ приговоръ (п. 9), теряютъ свои полномочія впредь до переизбранія.

ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНІЕ.

Въ виду двойственнаго значенія Россійскаго государства, какъ вполнѣ самостоятельнаго политическаго организма и въ тоже время какъ союза народовъ и племенъ, историческими событіями въ прошедшемъ и общностью жизненныхъ интересовъ въ настоящемъ приведенныхъ къ общежитію и въ немъ удерживаемыхъ, но никакимъ человѣческимъ закономъ не

обязанныхъ приносить въ жертву этому общежитію свою нравственную, національную личность и матерьяльное благосостояніе родной земли, необходимымъ представляется, помимо другихъ соображеній о пользѣ и справедливости, вручить верховную законодательную власть не одному, а двумъ общегосударственнымъ собраніямъ всенародныхъ и областныхъ представителей: ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМѢ и СОЮЗНОЙ ДУМѢ.

А. Государственная Дума составляется изъ представителей всего населенія Россіи, избираемыхъ всеобщею подачею голосовъ по округамъ, которыхъ должно быть въ каждомъ уѣздѣ не менѣе одного. Она имѣетъ назначеніе: своею законодательною дѣятельностью объединять стремленія населеній различныхъ мѣстностей къ усовершенствованію государственнаго общежитія на благо общее, примѣненіемъ къ внутреннему государственному строительству и внѣшнимъ сношеніямъ государства началъ братской взаимопомощи, соціальной справедливости и свободы.

Б. Союзная Дума составляется изъ пред-

ставителей областныхъ собраній, которые избираются гласными этихъ собраній изъ своей среды по соображенію съ численностію населенія въ каждой области и въ одинаковомъ для всѣхъ областей пропорціональномъ отношеніи. Союзная Дума, кромѣ общей съ Государственною Думою законодательной дѣятельности, имѣетъ задачею полагать преграды такимъ стремленіямъ стоящихъ у власти группъ, которыя, подъ прикрытіемъ громкаго имени всенароднаго блага, угнетаютъ жизнь отдѣльныхъ областей и націй, входящихъ органическими членами въ составъ общегосударственнаго тѣла, ведутъ къ внутреннимъ раздорамъ и ослабляютъ общественную самодѣятельность, порождая правительственный деспотизмъ, въ прямой ущербъ жизненнымъ интересамъ государственнаго общежитія. Обѣ Думы, Союзная же въ особенности, имѣютъ назначеніе наблюдать за дѣйствіями правительства, вводить ихъ въ границы законности и удерживать въ этихъ границахъ.

В. Кругъ занятій обѣихъ Думъ, соотвѣтственно ихъ назначенію, можетъ быть

опредѣленъ слѣдующими общими положеніями:

1. Обѣ Думы засѣдаютъ одновременно.

2. Обѣ Думы собираются въ столичномъ городѣ не по созыву, а въ точно опредѣленные закономъ сроки; онѣ сами организуютъ свои бюро, коммисіи и порядокъ занятій.

3. Члены обѣихъ Думъ пользуются законодательною иниціативою на равнѣ съ правительствомъ.

4. Для приданія закону обязательной силы требуется принятіе его каждою Думою.

5. Каждому члену той или другой Думы принадлежитъ право дѣлать правительству запросы; каждая Дума можетъ постановлять выраженіе довѣрія и недовѣрія правительству или его отдѣльнымъ членамъ.

6. Для дѣйствительности всякаго рода обязательствъ подъ матерьяльною или нравственною отвѣтственностію страны, а также договоровъ, заключаемыхъ правительствомъ съ иностранными государствами, необходимо согласіе обѣихъ Думъ.

7. Думы разсматриваютъ и утверждаютъ, съ измѣненіями или безъ оныхъ, государственный бюджетъ и смѣты чрезвычайныхъ кредитовъ (на случай войны, напримѣръ).

Примѣчаніе. Должно строго соблюдаться:

а) чтобы никакой финансовый законъ не былъ вносимъ на обсужденіе Думъ безъ предварительнаго заключенія областныхъ собраній;

б) чтобы въ бюджетныя предположенія непремѣнно включались требуемые областными собраніями дополнительные кредиты;

в) чтобы въ случаѣ отказа Государственной Думы въ ходатайствѣ областного собранія о дополнительномъ кредитѣ, тогда какъ Союзная Дума не встрѣчаетъ препятствій къ удовлетворенію этого ходатайства, дѣло поступало на окончательное рѣшеніе общаго собранія департаментовъ Кассаціоннаго Суда (Сената *));

г) чтобы въ смѣты бюджетныя и чрезвычайныхъ расходовъ включались предположенія сборовъ по однимъ только косвеннымъ налогамъ, такъ какъ налоги прямые подлежатъ расходованію на нужды волостей, уѣздовъ и областей, а потому государство никакого права на нихъ имѣть не можетъ.

---

*) Со введеніемъ государственныхъ преобразованій, предлагаемыхъ настоящею программою, Сенатъ ничѣмъ инымъ, кромѣ высшей судебной инстанціи государства, быть не можетъ.

Г. Обязанности члена Союзной Думы и министра не совмѣстимы.

Д. Члены Государственной Думы могутъ принимать мѣста въ совѣтѣ министровъ, не слагая съ себя депутатскаго званія.

Е. Не только членъ Союзной, но и Государственной Думы признается отказавшимся отъ своихъ полномочій, если приметъ отъ правительства назначеніе на какую либо должность (кромѣ министерской для члена Государственной Думы), титулъ, орденъ или цѣнный подарокъ.

Ж. Въ виду важнаго для народнаго хозяйства значенія въ Россіи государственныхъ имуществъ, необходимо, чтобы завѣдываніе и распоряженіе этими имуществами поступило подъ высшій надзоръ Союзной Думы, которая назначаетъ главноуправляющаго государственными имуществами и утверждаетъ представляемые имъ предположенія и отчеты по эксплуатаціи; для составленія же и провѣрки описей имуществамъ, а также для охраны послѣднихъ отъ расхищенія или обезцѣненія и для отдачи ихъ въ пользованіе нуждающимся, привлекаетъ къ содѣйствію ор-

ганы уѣзднаго и областного самоуправлений, отъ которыхъ получаетъ для соображеній необходимыя свѣдѣнія; общія основанія для эксплуатаціи государственныхъ имуществъ и назначеніе чистаго дохода отъ этой эксплуатаціи устанавливается закономъ, слѣдовательно совмѣстно съ Государственною Думою.

3. Государственная Дума выслушиваетъ отчеты государственнаго контролера по исполненію бюджетныхъ назначеній и чрезвычайныхъ расходовъ и утверждаетъ сдѣланные имъ начеты на лица и учрежденія; подвергшіеся начетамъ контролера не только имѣютъ право представлять Думѣ свои объясненія, но и переносить разсмотрѣніе правильности сдѣланныхъ на нихъ и утвержденныхъ Думою начетовъ на окончательное рѣшеніе Кассаціоннаго Суда.

I. Распустить Государственную Думу Глава Государства можетъ не иначе, какъ съ открытаго на то согласія Союзной Думы и непремѣнно подъ условіемъ назначенія новыхъ выборовъ въ точно опредѣленный закономъ промежутокъ времени.

И. Думы не могутъ собираться одна безъ другой, а потому распущеніе Государственной Думы влечетъ за собою возобновленіе полномочій членовъ Союзной Думы, для чего областныя собранія созываются нарочито и одновременно съ манифестомъ о распущеніи; неисполненіе же сего условія дѣлаетъ недѣйствительнымъ манифестъ Главы Государства о распущеніи Государственной Думы.

К. На время отдыха отъ занятій, обѣ думы оставляютъ изъ своей среды, для наблюденія за дѣйствіями правительства и сношенія съ нимъ и областями, наблюдательныя коммисіи.

Л. При основательности опасенія государственнаго переворота, наблюдательныя коммисіи, обѣ вмѣстѣ или каждая отдѣльно и даже одна безъ другой, уполномочены обращаться съ объяснительнымъ манифестомъ къ областнымъ самоуправленіямъ и созываютъ Думы.

М. Въ случаѣ внѣшней опасности, грозящей Государству, или возмущенія одной изъ его областей, Думы собираются сами, если не послѣдуетъ созыва отъ Главы Го-

сударства, и не расходятся, и не могутъ быть распущены впредь до минованія опасности или до возстановленія спокойствія, о чемъ постановляютъ сами.

Н. Пересмотръ основныхъ (конституціонныхъ) государственныхъ законовъ можетъ послѣдовать только по взаимному соглашенію Думъ, выраженному соотвѣтственными постановленіями большинства двухъ третей голосовъ каждой. Тогда Глава Государства созываетъ Соборъ, составляемый изъ членовъ обѣихъ Думъ въ полномъ составѣ, усиленномъ особо для сего избранными представителями областныхъ собраній въ такомъ числѣ, чтобы номинальный составъ Союзной Думы равнялся численностію такому же составу Государственной Думы. Соборъ постановляетъ.

О. Личность каждаго изъ членовъ Думъ неприкосновенна на все время ихъ засѣданій; въ случаѣ же совершенія въ теченіе этого времени кѣмъ либо изъ членовъ Думъ уголовнаго преступленія противъ общаго права, постановленіе о преданіи обвиняемаго суду въ общемъ порядкѣ уголовнаго преслѣдованія (то есть

непремѣнно суду присяжныхъ*)) принадлежитъ той Думѣ, въ которой онъ состоитъ членомъ.

П. Государственная измѣна члена Государственной или Союзной Думы, по постановленіи о преданіи обвиняемаго суду обѣими Думами, судится Союзною Думою совмѣстно съ сенаторами уголовнаго департамента. Такой смѣшанный судъ носитъ названіе Верховнаго Суда.

Р. Тому же суду и въ томъ же порядкѣ подлежатъ и министры, не только по обвиненію въ государственной измѣнѣ, но и за превышеніе власти или за злоупотребленіе оною.

С. Въ виду важнаго политическаго значенія Кассаціоннаго Суда, кандидаты на должности сенаторовъ (его членовъ) предлагаются Главѣ Государства Союзною Думою непремѣнно изъ лицъ удовлетворяющихъ требованіямъ судебной службы

---

*) Терминъ присяжные, присяжные засѣдатели употребляется лишь для большей ясности понятія, связаннаго съ народнымъ представленіемъ о гласномъ судѣ общественной совѣсти. Присяга не обязательна.

и бывшихъ уже членами какой либо изъ Думъ, судебныхъ палатъ или областными гласными.

Т. Вопросъ о согласіи съ основными государственными законами (вопросъ о конституціонности) всякаго принятаго Думами закона рѣшается Кассаціоннымъ Судомъ (Сенатомъ) въ общемъ собраніи его департаментовъ.

У. Обнародованіе законовъ и лишающихъ оные силы дѣйствія рѣшеній Сената принадлежитъ Главѣ Государства и для него обязательно подъ отвѣтственностію министровъ.

